



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
АГЕНЦИЈЕ ЗА ПРИВРЕДНЕ РЕГИСТРЕ, БЕОГРАД
по ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност поступка издавања
дозвола за изградњу и коришћење објеката“**



Број: 400-189/2023-06/49
Београд, 9. април 2024. године



Садржај:

Скраћенице и термини.....	3
1. УВОД.....	4
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	5
ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана. ...	5
2.1 ЗАКЉУЧАК 3: Није вршен адекватан надзор над спровођењем поступка издавања дозвола, с обзиром да ни АПР, регистратор Централне евиденције обједињених процедура, ни регистратори Министарства, Града Београда и Града Новог Сада нису подносили захтеве за покретање прекршајног поступка у случајевима прекорачења прописаних рокова у ревидираном периоду	5
2.1.1 Иако је регистратор централне евиденције обједињених процедура пратио поштовање рокова и тражио изјашњења од одговорних лица надлежних органа у случају прекорачења, надзор није резултирао подношењем захтева за покретање прекршајних поступака	5
2.1.1.1 Опис несврсисходности	5
2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	5
2.1.1.3 Опис несврсисходности	6
2.1.1.4 Исказане мере исправљања.....	7
2.1.1.5 Оцена мера исправљања.....	8
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	9



Скраћенице и термини

У прегледу су дате скраћенице које су коришћене у Послеревизионом извештају:

Пун назив	Скраћеница
Централна евиденција обједињених процедура	ЦЕОП
Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	МГСИ/Министарство
Агенција за привредне регистре	АПР/Агенција
Закон о планирању и изградњи	ЗПИ/Закон



1. УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност поступка издавања дозвола за изградњу и коришћење објеката“ број: 400-189/2023-06/33 од 20. децембра 2023. године у ком су наведени закључци и налази.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Државна ревизорска институција је од субјекта ревизије – Агенције за привредне регистре, захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења извештаја доставио Одазивни извештај број: 01-288/24 од 18. марта 2024. године који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије – директор.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

2.1 ЗАКЉУЧАК 3: Није вршен адекватан надзор над спровођењем поступка издавања дозвола, с обзиром да ни АПР, регистратор Централне евиденције обједињених процедура, ни регистратори Министарства, Града Београда и Града Новог Сада нису подносили захтеве за покретање прекршајног поступка у случајевима прекорачења прописаних рокова у ревидираном периоду

2.1.1 Иако је регистратор централне евиденције обједињених процедура пратио поштовање рокова и тражио изјашњења од одговорних лица надлежних органа у случају прекорачења, надзор није резултирао подношењем захтева за покретање прекршајних поступака

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Законом о планирању и изградњи регистратору централне евиденције обједињених процедура поверени су послови надзора над поштовањем законом прописаних рокова за одлучивање по захтевима за изградњу, доградњу и реконструкцију објеката.

Ревизијом смо утврдили да:

– Контролни поступци су вршени у складу са упутствима и инструкцијама регистратора Централне евиденције, али правила поступања нису систематизована и обједињена у оквиру једног документа.

На основу наведеног дата је препорука Агенцији за привредне регистре, да:

– *Донесе процедуру и правила поступка контроле, ради јаснијег дефинисања поступања приликом контроле надлежних органа.*

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Агенција за привредне регистре је у Одазивном извештају број 01-288/24 од 18. марта навела да се упоредо са спровођењем контролног поступка, припремају модели захтева за изјашњење и модели захтева за покретање прекршајног поступка за прекршаје прописане Законом о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 62/2023), који је ступио на снагу 4. августа 2023. године, а који су у надлежности регистратора Централне евиденције обједињених процедура.

Припремљен је и Акциони план за прикупљање правила и инструкција по којима се врши надзор над радом надлежних органа, систематизовање и обједињавање у оквиру једног документа у циљу јасног и прецизног дефинисања начина поступања запослених који раде на пословима контроле у Централној евиденцији обједињених процедура са активностима и роковима за њихово спровођење. Ова мера обухвата следеће активности и рокове:

1. Прикупљање писаних упутстава и инструкција по којима се спроводи поступак надзора над радом надлежних органа до 22. децембра 2024. године;
2. Допуна постојећих и израда нових упутстава и инструкција до 22. децембра 2024. године;
3. Израда модела захтева за изјашњење за поступке по захтевима за издавање аката у остваривању права на изградњу и употребу објеката Изменама и допунама



закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 62/2023), који је ступио на снагу 4. августа 2023. године. Рок за ову активност је 30. септембар 2024. године;

4. Израда модела захтева за покретање прекршајног поступка по захтевима за издавање аката у остваривању права на изградњу и употребу објеката Изменама и допунама закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 62/2023), који је ступио на снагу 4. августа 2023. године. Рок за ову активност је 30. септембар 2024. године;
5. Израда процедуре која садржи јасна правила по којима се проводи поступак контроле рада надлежних органа у роковима прописаним Законом о планирању и изградњи, а који је у надлежности регистратора Централне евиденције обједињених процедура до 22. децембра 2024. године.

Одговорна лица за спровођење наведених активности су директор Агенције за привредне регистре и регистратор Централне евиденције обједињених процедура.

Докази:

- Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број 01-288/24 од 18. марта 2024. године;
- Акциони план број 10-9-111/24 од 18. марта 2024. године;

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.1.1.3 Опис несврсисходности

Регистратор централне евиденције дужан је да без одлагања поднесе прекршајну пријаву: 1) против одговорног лица у надлежном органу, због прекршаја ако одговорно службено лице у надлежном органу управе не изда локацијске услове, грађевинску, односно употребну дозволу у прописаном року; 2) против регистратора (односно одговорног лица у органу надлежном за спровођење обједињене процедуре ако није именован регистратор), ако не поднесе захтев за покретање прекршајног поступка против одговорног лица имаоца јавних овлашћења.

Ревизијом смо утврдили да:

– Захтеви за покретање прекршајног поступка нису подношени, а било је основа по оба наведена критеријума.

Недоследна примена законских одредби, прихватање изјашњења надлежних органа само на основу писане изјаве без тражења доказа за изнете тврдње и изостанак методологије за вршење контролних поступака довело је до великог броја прекорачења прописаних рокова приказаних у налазима 2.1, 2.2. и 2.3. за која нико од одговорних лица надлежних органа није одговарао, јер казнена политика није спровођена. То последично може утицати на неефикасност у решавању предмета и у будућем периоду.

На основу наведеног дата је препорука Агенцији за привредне регистре, да:

– У случају неиздавања локацијских услова, грађевинске, односно употребне дозволе у прописаном року предузме активности на покретању прекршајних поступака



против одговорних лица надлежних органа, а у циљу поштовања рокова прописаних Законом о планирању и изградњи.

2.1.1.4 Исказане мере исправљања

До дана достављања одазивног извештаја поднето је укупно 97 захтева за покретање прекршајног поступка, против одговорних лица у 83 надлежна органа и њима је обухваћено 1.276 предмета по захтевима за издавање аката у остваривању права на изградњу и употребу објеката. Достављена је евиденција поднетих пријава и 11 тражених примера захтева за покретање прекршајног поступка.

Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре упућен је допис број 01-185/24 од 20. фебруара 2024. године са предлогом за спровођење детаљне анализе ради преиспитивања потреба за кадровима који раде на пословима обједињене процедуре, сагледавања техничких услова у којима раде запослени у надлежним органима и преиспитивања адекватности прописаних рокова за поступање. Анализа би омогућила планирање мера и активности неопходних за стварање услова за ефикасан рад надлежних органа који раде на овим пословима.

Дописом број 01-198/24 од 23. фебруара 2024. године, који је упућен Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре предложено је одржавање састанка на тему даљих унапређења и развоја софтвера који се користи у поступку обједињене процедуре. Тачност извештаја и аутоматизација поступка контроле је од кључне важности за праћење рокова и ефикасно обављање послова контроле.

У наредном периоду према достављеном Акционом плану, континуирано ће се обављати послови надзора и подношење захтева за покретање прекршајног поступка против одговорних лица.

Ова мера обухвата следеће активности:

1. Спровођење поступка надзора ради проналажења предмета у којима постоји пробијање рокова прописаних Законом о планирању и изградњи, у поступцима у којима је за контролу поступања у роковима надлежан регистратор Централне евиденције обједињених процедура;
2. Слање захтева за изјашњење о разлозима кашњења (захтеви се шаљу у електронској форми кроз апликативни систем ЦЕОП);
3. Припремање захтева за покретање прекршајног поступка против одговорног лица у надлежном органу и подношење надлежном прекршајном суду.

Како је даље наведено у Акционом плану, до 1. септембра 2024. године биће извршена контрола свих надлежних органа у предметима по захтевима поднетим у последњем кварталу 2023. године и предузете мере против одговорних лица у надлежним органима. До 22. децембра 2024. године и надаље наставиће се праћење поступања у роковима. Услови за контролу стичу се тек по протеклу Законом прописаних рокова за поступање, уз поштовање одредби које прописују застој поступка. У поступку контроле води се рачуна и о застарелости покретања и вођења прекршајног поступка која је прописана одредбама члана 84. став 1. Закона о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16, 91/19 и 112/22), по којима се прекршајни поступак не може покренути нити водити ако протекне једна година од дана када је прекршај учињен.

Одговорна лица за предузимање ових мера су директор Агенције за привредне регистре и регистратор Централне евиденције обједињених процедура.

Докази:



- Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број 01-288/24 од 18. марта 2024. године;
- Акциони план број 10-9-111/24 од 18. марта 2024. године;
- Допис Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре број: 01-198/24 од 23. фебруара 2024. године;
- Допис Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре број 01-185/24 од 20. фебруара 2024. године;
- Евиденција послатих захтева за покретање прекршајног поступка и
- Захтеви за покретање прекршајног поступка – 11 тражених примера.

2.1.1.5 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности другог приоритета и Акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања које су спроведене као и планиране мере исправљања наведене у акционом плану и описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из Одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из Одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
9. април 2024. године